

济南市自然资源和规划局 文件

济南市总工会

济自然规划发〔2025〕76号

关于印发《济南市第二届国土空间规划服务 高质量发展技能竞赛实施方案》的通知

各区县（功能区）自然资源主管部门、工会，各有关单位：

现将《济南市第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛实施方案》印发给你们，请认真组织实施。



（此件主动公开）



济南市第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛实施方案

根据《关于印发〈山东省第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛实施方案〉的通知》有关要求，省自然资源厅、省总工会共同举办山东省第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛（以下简称“省职业技能竞赛”）。为做好省职业技能竞赛参赛推荐工作，我市拟组织济南市第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛（以下简称“市职业技能竞赛”），作为市级初赛，选拔优秀选手和成果参加省级决赛。具体工作方案如下：

一、竞赛主题

以“高水平规划引领高质量发展”为主题，全面推进国土空间规划理论与实践的探索和创新，与贯彻落实乡村振兴战略、新型城镇化战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略有机结合，不断探索国土空间规划创新理论，提升规划从业人员劳动技能和履职能力。深化“以赛促学、以赛促干”机制，将竞赛成果应用到规划工作实践中，推动国土空间规划编制及实施管理工作成效提升。

二、竞赛项目设置

市职业技能竞赛分3个竞赛项目，分别是劳动技能竞赛、成果案例评选和演讲赛。

市职业技能竞赛作为省职业技能竞赛的市级初赛（市级选拔），由市自然资源和规划局负责组织实施，省职业技能竞赛由省自然资源厅负责组织实施。

（一）劳动技能竞赛

1. 赛道设置

劳动技能竞赛分技术组和管理组 2 个赛道。

2. 参赛对象

市内从事国土空间规划编制、规划实施管理工作的属地单位的在职职工，要求爱岗敬业，锐意进取，勇于创新，职业道德良好。

各单位根据实际情况推荐，不作人数要求。

竞赛选拔 10 名选手参加省级决赛。须有 1 名选手参加管理组赛道，其余选手参加技术组赛道。其中来自同一单位的选手不得超过 3 人。竞赛时须确定 1 名领队，负责本单位参赛选手的组织与安全工作。如有需要，可安排 1 名技术指导。

3. 竞赛内容

包括基础理论和实操技能，全部采用计算机答题方式。

（1）基础理论

参赛赛道：技术组和管理组，使用同一套考卷。

竞赛题型：客观题

竞赛时间：60 分钟

考察内容：主要考察参赛选手对国土空间规划工作相关法律法规、政策规章、标准规范、基础理论等的理解与运用能力，包

括城乡规划与设计、土地资源管理、人文地理与区域规划、生态环境保护、信息技术等方面知识储备。

考题组织：2020 年以来的注册城乡规划师考试真题，近年来国家和省关于国土空间规划的政策文件和技术规范，从以上范围内抽取和命题。

（2）实操技能

参赛赛道：技术组和管理组，分开命题。

a. 技术组

竞赛题型：国土空间规划设计方案

竞赛时间：180 分钟

考察内容：根据题目给定要求和内容，利用 CAD、GIS、PS、PPT 等软件现场进行方案设计，重点考察国土空间规划的数据分析、空间布局、制图设计等能力。完成答题后，参赛选手向评委作简要汇报。

考题组织：由命题专家独立命题，所有选手共答同一套题卷。

b. 管理组

竞赛题型：国土空间规划项目案例分析

竞赛时间：180 分钟

考察内容：根据题目给定要求和内容，利用办公软件进行答题，可选择利用 CAD、GIS、PS、PPT 等软件进行分析与图形表达，重点考察国土空间规划案例分析评价和项目实施建议等规划实施管理综合能力。完成答题后，参赛选手向评委作简要汇报。

考题组织：由命题专家独立命题。共命制 3 至 4 道考题，初

赛时由选手根据自己擅长内容选择 2 道考题作答。

4. 评分标准及分数评定

参赛选手成绩为 2 个比赛环节加权得分，分数取 3 位小数。
其中，基础理论占 30%，实操技能占 70%。

(1) 基础理论

评分项			评定标准	分值
题目类型	题目数量	每题分值		
单选题	60	1.5	选对得分	90
多选题	10	1	全部选对得分，多选、少选、错选均不得分	10
总分				100

(2) 实操技能

赛道	评分项	评定标准	分值
技术组	总体布局	功能布局合理、交通组织流畅、空间形态有序	20
	技术应用	在按有关标准规范制作的前提下，合理运用创新性技术方法	15
	设计理念	设计理念坚持以人为本、实事求是，具有文化内涵、时代内涵	10
	成果表达	设计方案系统性强，要件完整，图件制作规范，图面表达清晰、要素齐全	20
	成果创新性	设计方案创新点突出，能有效解决空间问题	20
	实施可行性	项目设计方案能够落地实施	15
	总分		100

管理组	完整性	目标分析、现状分析、问题识别、策略建议等结构完整	20
	合理性	现状分析合理，问题识别准确，解决建议合理有效	20
	逻辑性	观点鲜明，论据充足，推断合理，分析深入且有数据支撑	20
	准确性	相关概念、理论的表述准确	10
	规范性	字体、字号、布局等格式规范，字数符合要求	10
	解决思路	策略建议针对性强，可操作性强	10
	措辞表达	语言顺畅，措辞精准	10
	总分		100

（二）成果案例评选

设置创新创业成果评选和改革促发展典型案例评选 2 个赛道。

1. 创新创业成果评选

（1）参赛对象

市、县、区（功能区）自然资源主管部门、或在济南市内工商注册登记且具备相应规划编制资质的省国土空间规划协会会员单位。

（2）参赛名额

各单位推荐项数不做要求，总共推荐 5 项成果参加省级决赛。

（3）成果形式

推荐申报表，和申报成果相关的文本、说明书、专题研究报告、图件等材料。

（4）组别设置

创新创业成果评选，设置国土空间总体规划、控制性详细规划、村庄规划、专项规划、修建性详细规划和城市设计、规划政策和理论研究、规划信息化建设，共 7 个分组。

2. 改革促发展典型案例评选

（1）参赛对象

市、县、区(功能区)自然资源主管部门。

（2）参赛名额

各单位推荐项数不做要求，总共推荐 3 项成果参加省级决赛。

（3）成果形式

推荐申报表，和申报成果相关的典型案例报告、图片、图件、文件等材料。

（4）成果要求

围绕改革以来国土空间规划领域的专项工作或重点项目开展的系列工作安排和工作研究等，包括工作组织创新、管理方式创新、服务形式创新等，总结工作亮点和工作成效，形成典型案例报告。

如为推动国土空间规划体系建设、专业人才培养、政产学研融合等方面工作，引入新方法、新模式、新技术，实现改革创新

促进社会经济发展。

3. 评选程序

由市自然资源和规划局负责成果、报告的初审工作，符合要求的申报成果交由专家组进行评选。

（1）成果案例初审。对推荐成果案例材料进行初审，确定各小组推荐建议。

（2）专家评选。专家组听取各小组推荐建议情况，集体评议并确定推荐名单及获奖顺序。

（三）演讲赛

1. 参赛对象

市、县、区（功能区）自然资源主管部门及事业单位在职职工。

2. 参赛名额

各市、县、区（功能区）自然资源主管部门推荐演讲选手不少于1名。经竞赛后总共推荐1名选手参加省级决赛。

3. 演讲主题

以国土空间规划编制及实施管理改革创新和工作成效为主题组织演讲内容，重点体现机构改革以来在国土空间规划编制、实施、监测、监督等管理工作中的创新性改革举措、工作实践成效及工作经验总结等。推荐作品不得与上届演讲作品重复。

4. 有关要求

演讲时长限定5分钟内。现场演讲时需结合PPT演示或视频

进行展示。

三、奖项设置

（一）劳动技能竞赛奖项

该项目奖项设置为个人奖。共设置技术组一等奖 3 名、二等奖 6 名、三等奖 9 名。管理组一等奖 1 名、二等奖 3 名、三等奖 4 名。

获奖名次按参赛选手分数由高到低、区分赛道排序评定。

（二）成果案例评选奖项

该项目奖项设置为成果奖。创新创意成果评选与改革促发展典型案例评选 2 个赛道的奖项设置采用相同比例，按赛道分别评选。奖项设置为一等、二等和三等共 3 个奖励等次，各等次成果案例获奖励合计总数原则上不超过所在赛道推荐总数量的 60%，其中一等、二等的比例分别不超过获奖励总数的 15%、35%。

遇特殊情况可根据成果案例水平质量酌情调整比例，须经专家组集体表决同意后方可执行。

（三）演讲赛奖项

该项目奖项设置为个人奖。共设置一等奖 2 名，二等奖 4 名，三等 6 名。

（四）团体奖

该奖项面向各县、区（功能区）自然资源主管部门及其他组织参赛单位。共设置团体一等奖 2 名，团体二等奖 3 名，团体三等奖 5 名，团体表扬奖若干。

评定方法：各参赛单位推荐劳动技能竞赛选手平均分 $\times 50\%$ + 演讲赛成绩 $\times 50\%$ + 各参赛单位推荐成果案例评选获奖各等次个数 $\times$ 各等次对应分值。

其中，成果案例评选获奖等次对应分值，一等奖每个计 0.5 分，二等奖每个计 0.3 分，三等奖每个计 0.2 分。

四、实施计划

（一）启动阶段（2025 年 6 月中上旬）

市自然资源和规划局印发活动通知，部署开展全市国土空间规划服务高质量发展技能竞赛，制定竞赛规程、评比标准等。

建立工作联络机制，由各县、区（功能区）自然资源主管部门负责组织本辖区国土空间规划领域的机关、企事业单位以及职工积极备赛参赛，审查本辖区参赛报名资格。由市自然资源和规划局负责组织驻济城乡规划编制资质单位等参赛单位的报名资格。

（二）初赛阶段（2025 年 6 月下旬）

按照省有关通知要求，组织市职业技能竞赛（市级选拔），选拔推荐选手及成果参加省级决赛。请各参赛单位做好赛前准备，按照《实施方案》要求做好参赛人员与成果的审查工作，确保符合参赛标准。竞赛工作联络员信息（附件 3）、推荐劳动技能竞赛及演讲赛选手信息（附件 6、7）报送截止日期为 6 月 27 日，成果案例评选项目有关材料（附件 4、5）及申报成果相关

图件报送截止日期为 6 月 27 日。以上材料报送至以下邮箱：
zgjghc@163.com。

（三）决赛阶段（2025 年 7 月上中旬）

组织做好省技能竞赛（省级决赛）参赛工作。

五、结果公布及奖励

市职业技能竞赛获奖结果将在市自然资源和规划局网站公示 5 个工作日。公示结束后，向获奖单位和个人颁发获奖证明。

联系人：孟圆、秦杨，联系电话：51705380, 51705315。

- 附件：1. 济南市第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛组织方案
2. 山东省第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛成果案例评选申报要求
3. 竞赛工作联络员信息表
4. 成果案例评选申报推荐汇总表
5. 成果案例评选申报推荐表
6. 参赛选手推荐汇总表
7. 参赛选手推荐表

附件 1

济南市第二届国土空间规划服务高质量发展 技能竞赛组织方案

济南市第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛（市级初赛）定于 2025 年 6 月中下旬在济南举办，现对市级初赛阶段有关组织工作做出如下安排：

一、主办单位

市自然资源和规划局、市总工会。

二、承办单位

山东建筑大学、济南大学、济南市规划设计研究院。

三、工作安排

（一）主办单位

全面负责市级初赛组织工作，指导各承办单位按分工落实具体工作。负责制定《济南市第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛实施方案》，命制竞赛考题；决定市级初赛的时间和地点；组织劳动技能竞赛项目的报名、分组、考试，成绩计算；组织成果案例评选项目的申报、初审，结果汇总；组织实施演讲赛项目；邀请出席初赛领导；确定专家组名单及做好专家的服务保障；确认并公布竞赛结果；颁发获奖证明；宣传赛事活动。

组织市级初赛的全过程接受纪律检查监督。

（二）承办单位

1. 山东建筑大学、济南大学

结合国土空间规划实践教学共同体校地合作专项工作，共同参与此次市级初赛组织工作。在主办单位指导下，负责提供竞赛项目所需场地、设施、设备等；提供场地指引、设备操作等服务；做好消防、安全、医疗等应急处突工作。

2. 济南市规划设计研究院

在主办单位的指导下，协助做好市级初赛组织保障工作。

四、工作要求

（一）加强组织领导

此次市职业技能竞赛是我市规划领域重大赛事活动，竞赛可充分展现规划从业人员的精神面貌和技能水平，各承办单位一定要高度重视本次赛事组织工作，加强组织领导，切实保障市职业技能竞赛顺利实施。

（二）强化工作协同

赛事活动参赛人员多、竞赛项目多，涉及场地安排、物资筹措工作繁杂，各承办单位之间必须加强沟通、协调，在主办单位指导下相互配合、共同组织好赛事活动。

（三）优化组织形式

技能竞赛筹备组织中涉及多方面专业性较强的工作，建议各

承担单位根据自身情况，优化组织形式，必要时聘请专业技术人员或有经验的技术团队开展工作，确保竞赛活动成效，达到“以赛促学、以赛促干”的竞赛目标。

（四）严明纪律要求

深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”树新风。赛事组织工作要厉行节约、反对铺张、注重效率。严守纪律底线，赛事活动期间不得违规吃喝、相互吃请，严禁收受或赠送礼品。

附件 2

山东省第二届国土空间规划服务高质量发展 技能竞赛成果案例评选申报要求

一、创新创业成果

（一）项目申报范围

国土空间总体规划、控制性详细规划、村庄规划、专项规划、修建性详细规划和城市设计、规划政策和理论研究、规划信息化建设。

（二）申报条件

1. 申报主体为市、县自然资源主管部门；或在山东省内工商注册登记且具备相应规划编制资质的省国土空间规划协会会员单位。

2. 申报项目必须符合国家法律法规、相关政策以及技术标准和技术规范规定。

3. 申报国土空间总体规划、控制性详细规划、村庄规划、专项规划、修建性详细规划项目的应经法定程序审查批准，申报城市设计、规划政策和理论研究、规划信息化建设项目的应经专家评审或通过验收。

4. 申报项目为 2023 年 1 月 1 日以后批复或者完成专家评审

或验收的项目。已参加第一届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛并取得等次的项目，以及其他省级及以上的评选中获奖的项目不得申报。

5. 各市自然资源主管部门推荐参赛成果数量不超过 5 项；省国土空间规划协会会员单位可依会员类型推荐不超过规定数量的成果参赛，其中理事长单位不超过 5 项、理事单位不超过 3 项、普通会员单位不超过 2 项。

（三）申报材料

1. 项目基础材料（2 份，原件加盖公章，A4 开本，整装，单独装订成册）

（1）申报表（原件，并加盖公章）。

（2）申报项目批复或验收证明（复印件加盖单位公章），其中，法定规划须附项目批复文件，非法定规划项目应附专家评审意见相关材料或成果验收文件。

专家评审意见相关材料包括会议纪要（评审意见）、专家签字表。

（3）相关资质证书副本（复印件加盖单位公章）。

2. 项目成果（1 套，A3 或 A4 开本）

包含与申报成果项目有关的文本、说明书、专题研究报告、图件等。

3. 项目电子材料（1 份，U 盘）

(1) 申报表。包括加盖公章的 PDF 版和可编辑 word 版。

(2) 项目正式成果电子文件。文本、说明书、专题研究报告等文字材料的文件格式为 PDF，图件格式为 JPG 或 PNG。

(3) 项目演示文件。主要介绍项目的思路、内容、创新创意点等，文件格式为 PPT 或 MP4，大小不超过 100M，分辨率 1280*720，播放时间不超过 10 分钟，配解说配不配音乐。

(4) 各单位申报成果项目电子材料统一汇总至 U 盘。U 盘内每个项目需建立独立文件夹，文件夹名称为项目全称，项目所有电子文件均放在该文件夹内。U 盘用信封封装，标明“单位名称-申报项目个数”。

二、改革促发展典型案例

(一) 申报主体

1. 申报主体为市、县自然资源主管部门。

确保申报工作事项与自然资源领域核心职能紧密相关，具备开展相关专项工作或重大项目的法定职责与资源协调能力。

(二) 时间范围要求

申报案例为各级主管部门负责或参与的，2020 年 1 月 1 日以后启动的专项工作或重大项目，目前状态为已完成，且在申报截止日期前已具有明确的、可展示的工作成果。请勿申报尚处于规划构思阶段、无实质性推进成效的项目。

(三) 创新性标准

在工作组织、管理方式、服务形式等方面有创新性举措，能有效推动工作且取得显著成果，并能用实际数据和案例成效证明其改革创新举措的有效性与先进性。

如为推动国土空间规划体系建设、专业人才培养、政产学研融合等方面工作，引入新方法、新模式、新技术，实现改革创新促进社会经济发展。

（四）工作成效证明

申报案例应当能促进自然资源治理体系和治理能力有效提升，可通过能源资源节约、审批效率对比、违规问题数量变化、群众满意度等可量化指标，以及地方政府、相关利益方等反馈意见展示工作成效。

（五）申报材料要求

1. 工作报告

阐述工作背景、目标任务、工作安排、研究内容、工作成效等，重点突出改革举措创新点与实施过程，总结工作亮点和工作成效，建议用数据和案例说明工作成效。

典型案例报告按工作背景、创新举措、工作亮点、工作成效的大纲结构撰写。报告排版格式要求 A4 幅面，标题方正小标宋二号，正文仿宋三号，28 磅行距，有自动生成目录，字数控制在 3000 至 5000 字。

2. 证明材料

提供与创新举措相关的文件，如新技术应用的证明、地方创新政策的实施文件、地方规范性文件的批准文件等。对于工作成效方面，需提供单位盖章的有数据支撑的认可文件，确保数据真实性。

3. 辅助材料

介绍项目核心团队成员，包括姓名、职务、专业背景及贡献。如有外部奖项、上级表彰、权威评估报告等，一并提交。

4. 提报材料

提交纸质材料 2 份，A4 开本。按照申报表、工作报告、证明材料、辅助材料的顺序装订成册。

同时提交电子版。各单位申报项目电子材料统一汇总至 U 盘。U 盘内每个项目需建立独立文件夹，文件夹名称为项目全称，项目所有电子文件均放在该文件夹内。U 盘用信封封装，标明“单位名称-申报项目个数”。

三、注意事项

1. 山东省第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛成果案例评选工作全过程不向申报、推荐单位收取任何费用。

2. 成果案例评选申报推荐表中单位名称与单位公章须一致。材料提交后，申报表中完成单位与人员名单原则上不得修改。

3. 申报材料不完整或不符合申报条件的，不予受理。

竞赛工作联络员信息表

单位	姓名	职务	联系电话	邮箱

山东省第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛
成果案例评选申报推荐汇总表

(市局推荐用表)

推荐单位(公章):

序号	项目/报告名称	赛道/组别	编制单位(含合作)	项目主要完成人员(≤15人)
1				
2				
...				
注:“赛道/组别”一栏,参加改革促发展典型案例评选的只填写赛道即可,参加创新创意成果评选的需同时填写赛道和组别				

联系人:

联系电话:

附件 5

山东省第二届国土空间规划服务高质量发展 技能竞赛成果案例评选申报推荐表

项目名称：_____

申报单位：_____（公章）

推荐单位：_____（公章）

填报日期：_____年____月____日

项目名称			
编制单位 (盖章)			
合作设计单位 (盖章)			
编制单位资质 类型及等级			
申报单位 联系人		电话/手机	
项目起讫时间	年 月 日起至 年 月 日完成		
审批部门		批复时间	年 月 日
赛道	☐ 创新创业成果 ☐ 改革促发展典型案例 (本赛道不填“组别”)		
组别	☐ 总体规划 ☐ 村庄规划 ☐ 专项规划 ☐ 控制性详细规划 ☐ 修建性详细规划和城市设计 ☐ 规划政策和理论研究 ☐ 规划信息化建设		

项目 主要 完成 人员	序号	姓名	职称	工作单位	在项目中担任的 主要工作
	1				
	2				
	3				
	4				
	5				
	6				
	7				
	8				
	9				
	10				
	11				
	12				
	13				
	14				
	15				
申报 单位 推荐 意见					

项 目 介 绍	项目介绍围绕创新创意及主要特点展开，语言简洁明了、图文并茂、真实完整。（不超过 2000 字）
----------------------------	--

申报单位声明

本人_____（法定代表人/负责人）_____（身份证号码）郑重声明，本单位此次填报的申报表及附件材料的全部数据、内容是真实的，如有虚假，本单位将自动退出本次技能竞赛创新创业成果评选，并自愿接受全省国土空间规划技能竞赛组织工作委员会依据相关规定所作处理。

单位法定代表人/负责人（签名）：

单位（公章）：

2025 年 月 日

山东省第二届国土空间规划服务高质量发展技能竞赛
参赛选手推荐汇总表

推荐单位（公章）：_____ 填表日期：_____年____月____日

人员身份	姓名	性别	所在单位	职务/职称	身份证号	手机	参赛项目/赛道
领队							
选手							
选手							
选手							
.....							
注：1.仅限 1 名选手参加演讲赛；2.仅限 1 名选手参加劳动技能竞赛管理组赛道；3.“参赛项目/赛道”需写明选手参加的具体项目及赛道，参加演讲赛的只填写“演讲赛”即可。							

联系人：

联系电话：

附件 7

山东省第二届国土空间规划服务高质量发展 技能竞赛参赛选手推荐表

单位名称			
单位性质 (机关/事业/企业)			
职工姓名		入职时间	
身份证号		联系电话	
主要业绩: (可增页)			
单位意见	(盖章) 年 月 日		
市级自然资源 主管部门意见	(盖章) 年 月 日		

注：需附参赛选手在任职单位最近 6 个月的社保证明（人社系统出具的，下同），入职时间不足 6 个月的提供入职以来的社保证明；社保证明须加盖所在单位公章。

