

济南市黄河流域国土空间 专项规划

(2024-2035年)

(草案)

济南市自然资源和规划局
2025年4月

目 录

CONTENTS

01

规划概况与总体目标

02

规划策略

03

统筹规划

04

核心管控区规划

05

规划实施保障

一、规划概况与总体目标

规划范围

落实黄河保护法、国家及省级相关规划要求，在济南市域内划定**统筹研究范围**和**核心管控区范围**。

规划期限

规划期限为2024年-2035年。

总体目标

至2035年，黄河长久安澜空间支撑更为坚实、流域生态系统服务功能根本改善、绿色高质量发展水平显著提升、黄河文化影响力显著扩大、沿黄区域协调发展格局全面形成，积极推进中国式现代化济南实践，助力加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会。

黄河长久安澜空间
支撑更为坚实



流域生态系统服务
功能根本改善



绿色高质量发展
水平显著提升



黄河文化影响力
显著扩大



沿黄区域协调发展
格局全面形成



二、规划策略

坚持底线思维，保障黄河安澜



聚焦保障防洪安全、生态安全及粮食安全，有效防范和应对各类风险，强化安澜工程要素保障，落实管控要求，确保黄河长久安澜。

坚持生态优先，推动绿色发展



加强沿黄区域生态保护和修复力度，提升流域生态系统质量和稳定性，持续推进新旧动能转换，探索流域绿色低碳高质量发展路径。

坚持分区施策，突出因地制宜



按照分段指引、分区施策、分片导控、要素管控、发展指引等要求，科学制定差别化的国土空间管控机制，构建流域国土空间治理体系。

坚持统筹谋划，促进协调发展



坚持流域规划系统性与整体性，协调上下游、干支流、左右岸，统筹农业、生态、城镇、涉水等空间系统治理，构建区域协调发展格局。

三、统筹规划

贯彻落实黄河重大国家战略、黄河保护法等相关要求，深化细化国家、省级流域国土空间规划和市级总体规划相关内容，整合流域多规，统筹空间布局。

“三生” 和谐，优化国土空间格局

优化总体格局

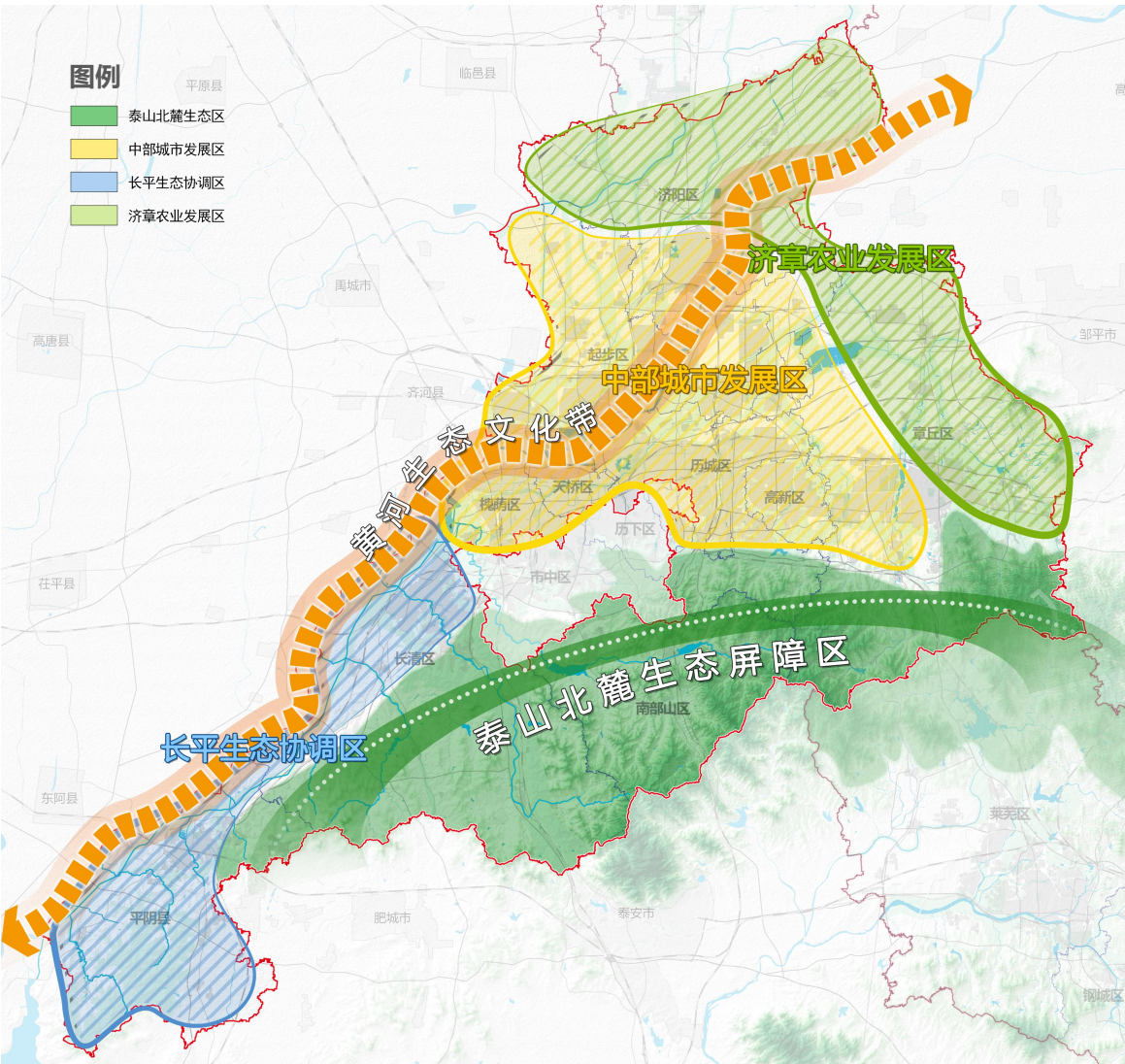
落实三区三线相关要求，统筹农业、生态、城镇空间，构建国土空间开发保护格局。

落实主体功能

衔接省级流域国土空间规划和市级总体规划相关内容，合理划定主体功能分区。

划定导控分区

落实相关规划要求，科学划定政策导控分区，实行国土空间差异化导控管理。



总体规划格局图

三、统筹规划

“五水” 统筹，助推流域和谐发展

聚力做好 “五水” 文章 持续推进 “五水” 共治

水安全

流域安全防灾协同调控

水生态

流域生态保护修复治理

水环境

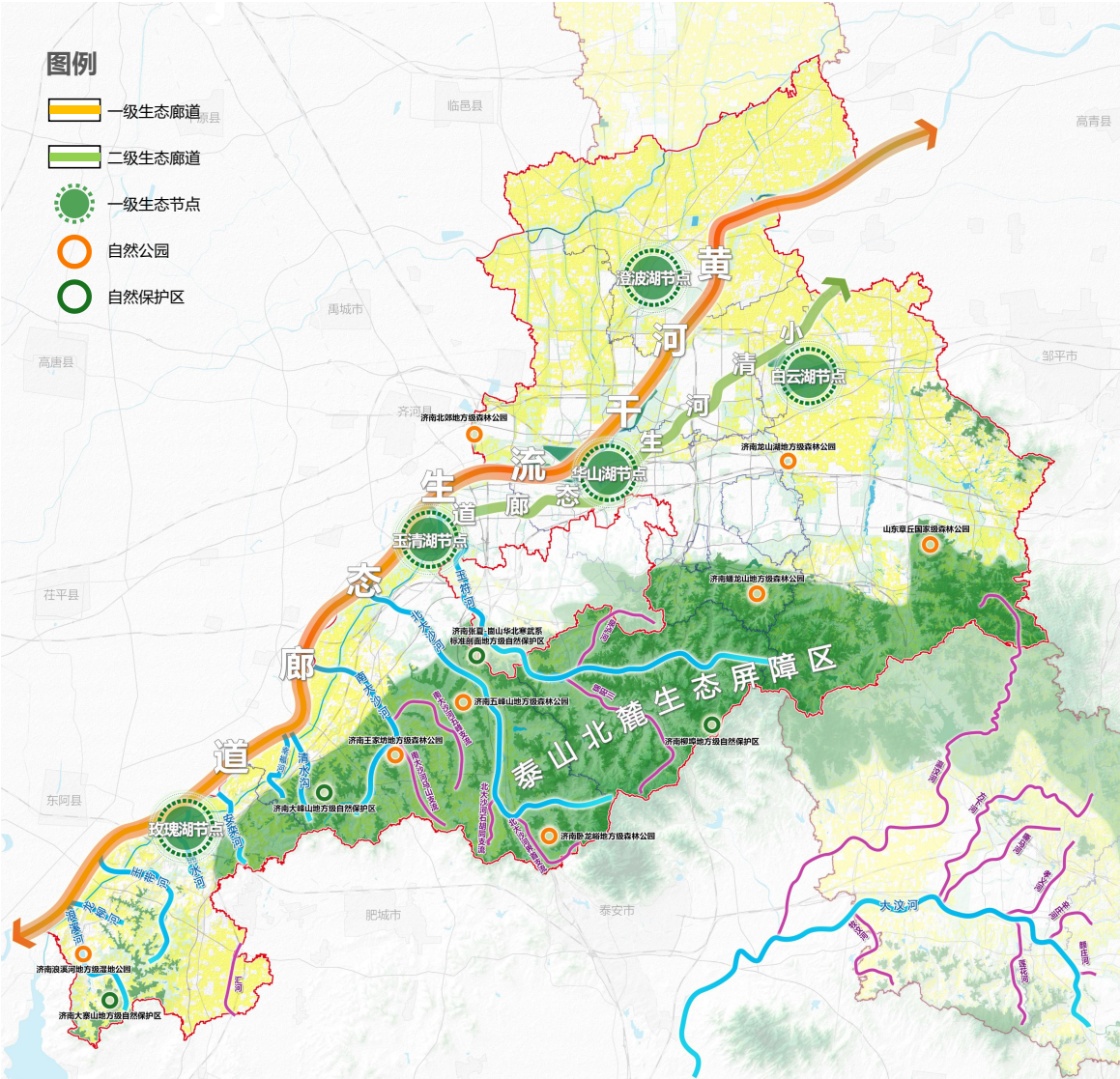
流域环境质量持续改善

水文化

流域文化整体保护利用

水资源

流域资源节约集约利用



三、统筹规划

“三维”提升，推进流域高质量发展

沿黄城镇空间提质增效



高水平建设济南都市圈，构建区域协调发展新格局；补齐基础设施和公共服务短板，提升配套设施新效能；引导高能级服务和高端要素加快聚集，打造科创策源新高地。

沿黄乡村空间分类振兴



制定差异化乡村振兴实施路径，分类引导乡村有序发展；保障乡村产业空间，优化空间改善人居环境；规范有序开展土地综合整治工作，持续推进土地高效集约利用。

沿黄产业空间优化升级



优化沿黄产业空间布局，共建沿黄现代产业走廊；规范沿黄现有产业园区布局，促进园区集约集聚发展；持续推进沿黄重点地区工业项目入园，深入推进化工园区整治提升。



四、核心管控区规划

功能用途管制

聚焦济南黄河沿线地区，统筹河道水域、岸线、滩区、堤外生态区等建设控制，建立“控导结合”的国土空间分级分类管控机制。

分段指引



基于黄河河道类型、自然地理格局和两岸城乡建设条件，将沿黄区域划分为长平山水段、鹊华城光段、济章田泽段三段，明确分段发展方向。

分区施策



统筹考虑济南沿黄区域自身特点，将核心管控区划分为生态保育区、高效农业区、乡村发展区、城镇发展区四大分区，制定差异化策略引导。

分片导控



落实主体功能区要求，结合黄河流域开发保护格局，将核心管控区划分为农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区，实行差异化导控管理。



济南黄河城区段断面示意图

四、核心管控区规划

空间布局管控

明确事权划分，筑牢安全底线，落实黄河安澜、黄河干支流岸线、黄河滩区等管控要求，制定差异化的高质量发展引导策略。

要素管控

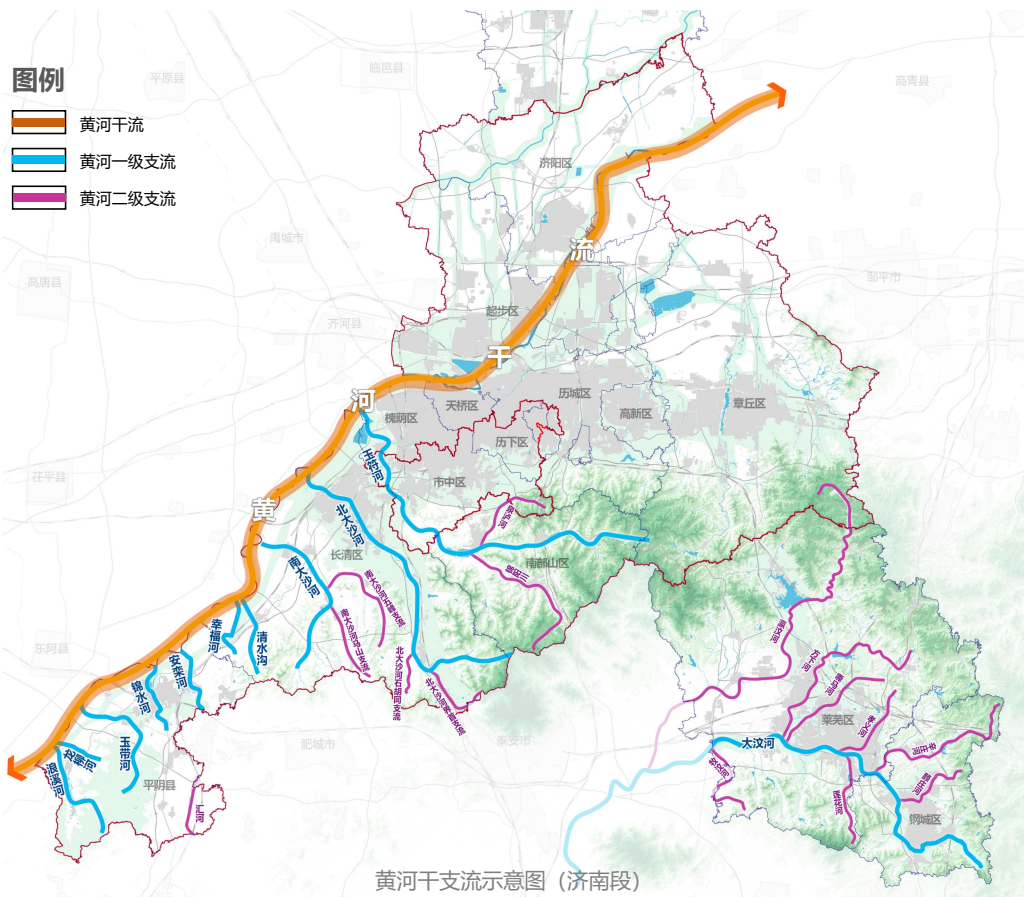
明确核心管控区事权划分，落实三区三线管控要求，衔接黄河干支流岸线、黄河滩区等相关管理要求，确保黄河安澜与长治久安。

发展引导

落实高质量发展要求，统筹考虑人、地、产、城、乡发展要素，结合黄河济南段特点与核心管控区范围划定，制定差异化发展指引策略。

空间布局

保障水工设施建设空间，稳步推进退耕还湿计划，织牢滩区生态网络，完善绿化生态格局，推进沿黄公园体系建设，促进城乡集约发展。



四、核心管控区规划

建设实施管理

突出实施导向，从保障黄河安澜、提升生态环境、建设美丽城乡、完善配套设施等方面制定实施项目。

保障黄河安澜



落实黄河安澜总体防控目标，扎实推进黄河险工险段和控导工程改建续建工程，提升对洪涝灾害预警监测和应急救援能力。

提升生态环境



加强生态环境保护，重塑生态格局，保障沿黄湿地生态安全，通过造林绿化等方式，保护黄河生态资源，织补沿黄生态绿网。

建设美丽城乡



落实新型城镇化与乡村振兴战略，制定差异化的城乡发展分类引导，改善沿黄生产生活环境，实现城乡居民生活美丽愿景。

完善配套设施



强化配套支撑，构建高效韧性支撑体系，持续推进公共服务设施共建共享，实现基础设施互联互通，助力沿黄地区高质量发展。

五、规划实施保障

健全实施机制

■ 强化各方协同

充分发挥市国土空间规划委员会的组织协调作用，强化市区（县、功能区）上下联动，明确责任分工，形成规划实施共同责任机制。

■ 加强公众参与

建立健全规划编制和实施的公众参与制度，切实增强规划的公开性和透明度。多渠道及时公开规划成果和实施情况等，接受公众监督，凝聚社会共识，推动规划顺利实施。

完善保障措施

■ 加快体系建设

建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的黄河流域国土空间规划体系。

■ 强化传导约束

本规划作为市级国空特定区域的专项规划，通过图则传导、底线管控、政策要求等形式逐层传导落实。本规划与济南市国土空间总体规划、国土空间分区规划、县国土空间总体规划、其他专项规划等共同指导下层次规划编制。

强化实施监督

■ 纳入“一张图”平台

将相关核心管控要素纳入“一张图”实施监督信息系统，融入济南市国土空间规划体系与数据库，为相关管理业务提供全面、精准的数据支撑。

■ 制定近期计划

从保障黄河安澜、提升生态环境、建设美丽城乡、完善配套设施四个方面，制定实施项目，保障规划有效实施。