

济南市自然资源和规划局文件

济自然规划发〔2023〕16号

关于进一步做好临时用地审批 管理工作的通知

各区县（功能区）自然资源主管部门，市局相关处室、单位：

根据《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》（自然资规〔2021〕2号）和《山东省自然资源厅关于印发山东省临时用地管理暂行办法的通知》（鲁自然资规〔2023〕1号）要求，为进一步做好临时用地审批，强化批后监管工作，积极保障重点项目开工建设，结合我市实际，现将有关事项通知如下：

一、临时用地的申请和审批

临时用地应当由项目单位或项目建设（施工）单位提出用地申请，区县（功能区）自然资源主管部门负责受理用地申请，并依法对用地申请和相关材料进行审查。其中，占用耕地和永久基本

农田的审查通过后，由区县（功能区）自然资源主管部门提出临时用地申请（附件1），报市自然资源和规划局批准；其他的由区县（功能区）自然资源主管部门审批（附件2）。

二、临时用地的批后监管

（一）市自然资源和规划局负责组织指导区县（功能区）自然资源主管部门依法做好临时用地批后监管工作，负责对辖区内临时用地批后监管工作的检查、督导。

（二）区县（功能区）自然资源主管部门负责临时用地的日常监督检查及复垦验收。对监督检查中发现的违反临时用地使用规定的行为，责令用地单位限期改正。监督土地复垦义务人如期履行土地复垦（恢复）义务，并组织完成土地复垦验收。

（三）区县（功能区）自然资源主管部门负责临时用地申请审批材料和监管资料的管理工作，按照要求及时完成自然资源部临时用地信息系统的信息录入、系统配号、数据补正完善等工作，并依法向社会公开辖区内的临时用地批准信息。

三、需要明确的其他要求

（一）区县（功能区）自然资源主管部门应当积极指导并配合用地单位的临时用地选址工作，负责现场踏勘，并出具临时用地选址意见；临时用地选址应当少占或不占耕地，必须占用耕地特别是永久基本农田的，要对占用的理由和不可避免性进行论证分析；临时用地应当尽量避让生态保护红线、山体保护控制线、

湿地、自然保护地，确实难以避让的，用地单位应当提供《恢复方案》。

（二）临时用地占用地类以“三调”和最新的年度变更调查数据为基础，按照部、省厅关于建设用地审批的相关要求确定；土地复垦目标（方向）以优先复垦为耕地为原则，根据土地依法来源、规划、自然条件和土地所有权人（使用权人）的意愿等综合确定，但占用农用地特别是耕地的必须复垦为农用地和耕地。

（三）临时用地占用耕地、永久基本农田、生态保护红线、山体保护控制线、湿地、自然保护地以及土地复垦目标（方向）确定为耕地的，必须编制《临时用地土地复垦方案报告书》，其他的可以编制《临时用地土地复垦方案报告表》。

（四）区县（功能区）自然资源主管部门应当对复垦方案的完整性、合理性进行初审，具备论证评审条件的，方可召集专家论证评审会。编制《临时用地土地复垦方案报告书》的专家论证评审会由市自然资源和规划局与区县（功能区）自然资源主管部门共同组织；《临时用地土地复垦方案报告表》的论证评审会由各区县（功能区）自然资源主管部门自行组织。

（五）临时用地占用林地、水利、交通、湿地、自然保护地等用地时，用地单位应当取得相关主管部门的审查意见；临时用地占用生态保护红线、山体保护控制线、湿地、自然保护地的，应当参照临时用地占用永久基本农田的相关规定办理，并严格落

实恢复责任。

（六）临时用地依法使用集体土地，用地单位应当与土地所有权人（集体经济组织）签订临时使用土地合同；临时用地依法使用国有土地，属国有储备土地的，用地单位应当与政府土地储备部门签订临时使用土地合同，有合法土地使用权人的，用地单位应当与土地使用权人签订临时使用土地合同。

（七）区县（功能区）自然资源主管部门应当督促项目建设（施工）单位严格按照临时用地批准的土地使用范围设置明显的界桩或灰线，严格按照批准的用途、面积使用土地，防止和杜绝超出土地面积和使用越界等问题的发生。

（八）属省级重大项目、重点民生工程（项目）土地复垦使用银行保函方式的，区县（功能区）应当与临时用地土地复垦义务人签订《银行保函土地复垦协议》，明确土地复垦时间、要求，约定启用银行保函（索赔）的条件，以保障如期完成土地复垦并确保复垦质量。

（九）临时用地占用耕地特别是永久基本农田的，土地复垦验收通过后，用地单位应当及时向土地所有权人（或使用权人）交还土地，并按照《土地复垦方案》中明确的管护措施、标准和费用与其签订《土地复垦管护协议》，交付土地管护费用。土地复垦管护期一般为三年；占用林地、园地等农用地的，可参照以上要求办理。

(十) 对不按临时用地批准面积、时限、用途、位置使用土地以及违法转让、出租土地（或建构筑物）的，由区县（功能区）自然资源主管部门依法进行查处。

本通知自 2023 年 3 月 8 日起执行，《关于进一步加强和规范临时用地审批管理工作的通知》（济自然规划发〔2022〕5 号）同时废止。其它未尽事宜按照《山东省自然资源厅关于印发山东省临时用地管理暂行办法的通知》（鲁自然资规〔2023〕1 号）（附件 3）等相关规定执行。

- 附件：1. 区县（功能区）临时用地申请（样式）
2. 区县（功能区）临时用地批复（样式）
3. 《山东省自然资源厅关于印发山东省临时用地管理暂行办法的通知》（鲁自然资规〔2023〕1 号）



（此件依申请公开）

***字[2023]**号

签发人: ***

关于区县（功能区）项目（工程） 临时用地的申请

济南市自然资源和规划局：

根据《土地管理法》和相关文件规定，我局（单位）已对***项目（工程）临时用地申请资料进行了审查。

一、项目基本情况

项目（工程）位于，项目经***立项（批准），规划许可为***，用地面积为***平方米，建设时限为***。

二、临时用地情况

（一）土地权属和地类情况

因建设（施工）需要，拟临时占用***街道办事处***村、***村等集体（或国有）土地***平方米，其中农用地***平方米（一般耕地***平方米、永久基本农田***平方米、林地***平方米……）、建设用地***平方米、未利用地***平方米，用于***临时土地使用；制梁场（或拌合站）占用***平方米集体（或国有）土地（各分类土地面积同上）。

该地块土地四至范围明确、权属清晰，无争议。拟土地使用时间：自批准之日起至 202*年**月**日。用地单位已经与***签订《临时土地使用合同》，临时用地补偿费用已到位。

*****字[202]

**号

关于区县（功能区）项目（工程） 临时用地的批复

***:（土地使用单位）

《***》收悉。经研究批复如下：

一、同意为保障***项目（工程）建设，临时占用***乡镇（办事处）***村***平方米集体（或国有）土地，其中，农用地***平方米（一般耕地***平方米、永久基本农田***平方米、……）、建设用地***平方米、未利用地***平方米，用于***临时土地使用。制梁场（或拌合站）占用***平方米集体（或国有）土地（各土地分类同上）；

二、本临时用地土地使用期限为 202*年**月**日至 202*年**月**日，计**年；

三、你单位要按照批准的土地用途使用土地，不得建设永久性建（构）筑物，严禁转让、出租和抵押；

四、你单位应当自觉接受辖区自然资源主管部门的监督管理。因城市建设等公共利益需要提前收回土地时，你单位应当拆除地上建（构）筑物并交还土地；

五、临时用地使用期满，你单位应当：

（一）清除障碍拆除临时性建（构）筑物；（二）严格按照相

关规定和土地复垦方案实施土地复垦，申请土地复垦验收；（三）按照约定如期完成土地复垦，并确保土地复垦质量。占用耕地的必须在临时用地使用期满后 1 年内完成土地复垦并验收。

附件：临时用地勘测定界资料

区县（功能区）自然资源主管部门

202 年 月 日

附件 3

SDPR-2023-0150001

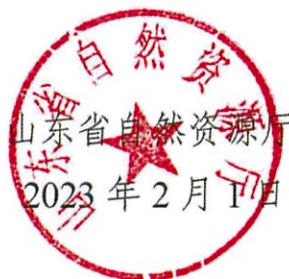
山东省自然资源厅文件

鲁自然资规〔2023〕1号

山东省自然资源厅 关于印发山东省临时用地管理 暂行办法的通知

各市自然资源主管部门：

《山东省临时用地管理暂行办法》已经厅长办公会审议通过，现予以印发，请认真贯彻落实。



- 1 -

山东省临时用地管理暂行办法

第一章 总则

第一条 为进一步规范和严格临时用地使用和管理，落实最严格的耕地保护制度，促进节约集约用地，按照《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》和《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》（自然资规〔2021〕2号）等法律法规和相关文件要求，结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本省行政区域内临时用地的使用和管理。

第三条 临时用地是指经依法批准的建设项目施工、地质勘查等临时使用，不修建永久性建（构）筑物，使用后可恢复的土地（通过复垦可恢复原地类或者达到可供利用状态）。临时用地范围包括：

（一）建设项目施工过程中建设的直接服务于施工人员的临时办公和生活用房，包括临时办公用房、生活用房、工棚等使用的土地；直接服务于工程施工的项目自用辅助工程，包括农用地表土剥离堆放场、材料堆场、制梁场、拌合站、钢筋加工厂、施工便道、运输便道、地上线路架设、地下管线敷设作业，以及能源、交通、水利等基础设施项目的取土场、弃土（渣）场等使用

的土地。

(二) 矿产资源勘查、工程地质勘查、水文地质勘查等在勘查期间临时生活用房、临时工棚、勘查作业及其辅助工程、施工便道、运输便道等使用的土地，包括油气资源勘查中钻井井场、配套管线、电力设施、进场道路等钻井及配套设施使用的土地。

(三) 考古和文物保护工地建设临时性文物保护设施、工地安全设施、后勤设施使用的土地。

(四) 符合法律法规和国家政策规定的其他需要临时使用的土地。

第四条 临时用地审批由市、县级自然资源主管部门负责，其中涉及占用耕地和永久基本农田的，由市自然资源主管部门审批。

临时用地审批权不得下放或者委托相关部门行使。

第二章 选址要求

第五条 临时用地选址应当坚持“用多少、批多少，占多少、恢复多少”，科学合理选址，坚持节约原则，尽量不占或少占耕地，严格控制占用永久基本农田，尽量避让生态保护红线。

第六条 制梁场、拌合站等难以恢复原种植条件的不得以临时用地方式占用耕地和永久基本农田。直接服务于铁路工程施工的制梁场、拌合站，需临时使用土地的，按照《自然资源部关于积极做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2022〕129号）

有关规定执行。临时用地确需占用永久基本农田的，必须能够恢复原种植条件，并符合《自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）中申请条件、土壤剥离、复垦验收等有关规定。

第七条 临时占用林地、草地、湿地及自然保护地的，应当提交相关行政主管部门的审查意见或审批结果。

第八条 生态保护红线内允许的有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线涉及临时用地的，参照临时占用永久基本农田规定办理，严格落实恢复责任。

第三章 临时用地审批

第九条 临时用地申请人为依法登记成立的建设单位或施工单位。

第十条 临时用地按以下程序进行审批：

（一）用地选址申请

临时用地申请人要将临时用地选址申请报送所在县（市、区）自然资源主管部门，拟选址范围内占用耕地、永久基本农田的，应提供占用必要性的文字说明。县级自然资源主管部门应当对选址严格把关，严控占用耕地和永久基本农田面积，并在10个工作日内出具临时用地选址意见。

（二）编制土地复垦方案

临时用地申请人需编制土地复垦方案。涉及耕地及永久基本农田的编制土地复垦方案报告书，不涉及耕地及永久基本农田的编制土地复垦方案报告表。土地复垦方案报告书、报告表按临时用地审批权限报相应自然资源主管部门审查论证。其中，所申请使用的临时用地位于项目建设用地报批时已批准土地复垦方案范围内的，不再重复编制土地复垦方案报告表。

（三）临时用地申请

申请临时用地应当提交下列材料：

- 1.临时用地申请书。
- 2.临时使用土地合同。
- 3.工程建设项目审批（核准、备案）文件、公益勘查项目设计批复或者探矿权许可证等。
- 4.土地复垦方案报告书或报告表。
- 5.勘测定界材料。
- 6.土地权属材料。如临时使用承包土地的，提交承包经营权人同意的有关材料。
- 7.土地利用现状照片及其他必要的材料。涉及占用林地、草地、湿地和自然保护地的，需提供相应审查意见或审批结果。
- 8.土地复垦费用使用监管协议及土地复垦费缴存凭证。

（四）临时用地审批

属于县级审批权限的，县级自然资源主管部门受理临时用地申请材料后，经审查要件齐全并符合条件的，应当自受理之日起

10个工作日内予以批准。属于市审批权限的，县级自然资源主管部门应当自受理之日起10个工作日内完成初审并报市自然资源主管部门审批，市自然资源主管部门应当自受理后10个工作日内完成审批。

申请人补正、完善资料时间不计入审批时限。不予批准的应当书面告知申请人并说明理由。

第十一条 临时用地申请人根据土地权属，与相关自然资源主管部门或者农村集体经济组织、村民委员会签订临时使用土地合同。

第十二条 临时使用土地合同应当载明临时用地的地点、四至范围（附勘测定界图）、面积与土地现状地类，并明确临时使用土地的用途和使用期限、土地复垦标准、补偿费用金额、支付方式以及违约责任等内容。

第十三条 临时用地补偿费用包括土地补偿费、地上附着物和青苗补偿费等。地上附着物和青苗补偿费可参照由各市拟定并经山东省自然资源厅、山东省财政厅批准的最新年度征地上附着物和青苗补偿费标准。

临时用地批准后，临时用地申请人要按合同约定向提供临时用地的权利人支付临时用地补偿费用。临时使用农村集体所有土地的，土地补偿费、地上附着物和青苗补偿费支付给土地所属的村集体经济组织及土地承包经营者，补偿不到位的不得使用。

第十四条 临时土地使用期限一般不超过两年。建设周期较

长的能源、交通、水利等基础设施建设项目施工使用的临时用地，期限不超过四年。法律法规另有规定的除外。

第十五条 城镇开发边界内使用临时用地的，可以一并申请临时建设用地规划许可和临时用地审批，具备条件的还可以同时申请临时建设工程规划许可，一并出具相关批准文件。相关许可的期限应当与临时用地期限相衔接。临时用地使用期限，从批准之日起算。

第十六条 油气资源探采合一开发涉及的钻井及配套设施建设用地，可先以临时用地方式批准使用，勘探结束转入生产使用的，办理建设用地审批手续；不转入生产的，油气企业应当完成土地复垦，按期归还。

第四章 临时用地复垦

第十七条 临时用地申请人为土地复垦义务人。临时用地的复垦及验收应当按照《土地复垦条例》《土地复垦条例实施办法》等有关规定执行。

第十八条 临时用地批准前，申请人应当按照土地复垦方案确定的资金数额签订土地复垦费用使用监管协议，足额缴存土地复垦费。省级以上重大项目、民生重点工程可探索采用银行履约保函形式代替预存土地复垦费。

第十九条 严格落实临时用地复垦责任，临时用地期满后申

请人应当拆除临时建（构）筑物，并在临时用地期满之日起1年内履行土地复垦义务。因气候、灾害等不可抗力因素影响复垦的，经批准可以适当延长复垦期限。使用耕地的应当复垦为耕地，确保耕地面积不减少、质量不降低；使用未利用地的，符合条件前提下鼓励复垦为耕地。

第二十条 临时用地的复垦验收应当按照土地复垦法规、规章和规范性文件规定执行。临时用地期满拒不归还土地、拒不及时复垦并恢复原状的，要依照《中华人民共和国土地管理法》《土地复垦条例》等有关规定予以处罚。

第五章 临时用地监管

第二十一条 市、县级自然资源主管部门负责临时用地的审批及全程监管，督促临时用地申请人依法使用，如期落实恢复责任。临时用地取得合法批准前不得开工建设，否则不予办理临时用地批准手续。临时用地批准后，临时用地使用人应当严格按照批准的用途、位置和面积使用土地，不得转让、出租、抵押临时用地，不得在临时用地上修建永久性建（构）筑物。

第二十二条 县级自然资源主管部门应当在临时用地批准后20个工作日内，将临时用地的批准文件、合同以及四至范围、土地利用现状照片影像资料信息等传至自然资源部临时用地信息系统进行系统配号，并向社会公开临时用地批准信息。未按要

求进行配号的，在卫片执法检查等管理工作中不予认可。

第二十三条 各级自然资源主管部门在年度国土变更调查、卫片执法检查中结合临时用地信息系统中的批准文件、合同、影像资料、土地复垦方案等，认真审核临时用地的批准、复垦情况，及时做好各类临时用地监管工作。

第二十四条 建立定期抽查和定期通报制度，省级自然资源主管部门定期对占用耕地和永久基本农田临时用地的使用和复垦情况进行抽查，对不符合用地要求和未完成复垦任务的，予以公开通报。按年度统计，县级行政区划范围内的临时用地，超期一年以上未完成土地复垦规模达到应复垦规模 20%以上的，暂停其新的临时用地审批，并结合卫片执法检查等工作重点监管，直至整改到位。

第二十五条 各级自然资源主管部门要严肃查处违法违规审批临时用地、未按照批准内容使用临时土地，以及临时用地超出复垦期限未完成复垦等行为，处理结果向社会公开通报，并依规依纪依法移送问题线索，追究责任人的责任。

第六章 附则

第二十六条 本办法自 2023 年 3 月 8 日起施行，有效期至 2025 年 3 月 7 日。《山东省自然资源厅关于加强临时用地管理的通知》（鲁国土资规〔2018〕3 号）同时废止。本办法施行后，

国家或省有新规定的，从其规定。

附件：1.临时使用土地合同（样式）

2.XX自然资源和规划局关于_____项目（工程）临时用地的批复

附件 1

临时使用土地合同（样式）

甲方：（相关自然资源部门、农村集体经济组织或土地使用权人）

乙方：（临时用地使用单位）

因_____（项目名称）建设需要，根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》和《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》（自然资规〔2021〕2号）等相关规定，结合实际情况，经甲乙双方平等友好协商，甲方同意乙方临时使用本村（单位）集体（国有）土地建设_____（表述符合临时用地要求的具体建设内容），现就临时用地有关事宜达成如下协议：

1. 用地位置：该宗地位于_____。

2. 用地面积：用地总面积_____公顷，其中农用地_____公顷，建设用地_____公顷，未利用地_____公顷。

3. 使用期限：本合同项下土地临时使用期限为_____年（含复垦期）；时间为_____年_____月_____日至_____年_____月_____日。

4.补偿费用及付款方式：双方经平等协商确定，乙方支付甲方土地补偿费_____元/(公顷·年)，地上附着物和青苗补偿费元/公顷，自本合同签订之日起___日内，乙方向甲方一次性（或逐年）支付___年各项补偿款，补偿款合计人民币_____元（大写：_____）。

5.权利和义务：甲方负责按临时用地范围的原土地使用权归属情况分配乙方支付的补偿款，如因分配问题引起纠纷，由甲方负责解决，与乙方无关。如甲方未及时解决，由此造成的乙方损失及后果，由甲方承担并赔偿乙方经济损失。在临时用地上所发生的一切安全事故及所从事的违法经营活动后果由乙方负责，与甲方无关。

乙方应按照临时用地协议约定的用途使用土地，不得破坏耕作层、地下资源、埋藏物和用地范围内的公用设施，不得在所使用的临时用地范围内修建永久性建筑，临时用地期满自行拆除地上建筑物及构筑物，按照有关要求实施复垦。如遇国家建设等公共利益需征收该宗地，乙方应自行拆除修建的临时建筑物，并将土地交还甲方。

6.解纷方式：因履行本合同发生争议，由争议方协商解决；协商不成的，依法向临时用地所在地基层人民法院提起诉讼。

7.本合同未尽事宜，由甲乙双方另行商定。

8.本合同自甲乙双方签字盖章后生效，协议一式五份，甲乙双方各两份，县级自然资源主管部门存档一份。

甲方（盖章）：

法定代表人：

乙方（盖章）：

法定代表人：

年 月 日

附件 2

XX 自然资源和规划局 关于_____项目（工程）临时用地的批复

用地单位_____：

你单位_____项目（工程）临时使用土地的申请收悉，经研究，现将有关事项批复如下：

一、同意你单位临时使用位于_____国有（集体）土地_____公顷，四至范围为_____（见附件勘测定界图）。总面积为_____公顷，其中农用地_____公顷（分别列出永久基本农田、一般耕地、林地、园地、草地、设施农用地、农村道路面积）、建设用地_____公顷、未利用地_____公顷，用于_____项目（工程）建设，用途为_____。

二、本临时使用土地期限为_____年，时间为_____年_____月_____日至_____年_____月_____日，到期不得续期。临时使用的土地上严禁修建永久性建（构）筑物，并不得转让、出租、抵押。

三、临时用地批复后，你单位要及时缴纳耕地占用税。

四、临时使用土地期间，你单位应自觉接受属地自然资源部门的监督和管理。如因城市建设等公共利益需要提前收回土地的，你单位应拆除地上建（构）筑物并交还土地。

五、临时使用土地期限届满后，你单位应当：（一）清除障

碍、拆除临时建（构）筑物；（二）严格按照相关规定和复垦方案实施复垦，恢复土地可供利用状态；（三）占用耕地的，须在临时用地使用期满后 1 年内完成土地复垦，并采取有效措施，确保复垦质量；（四）申请全额退还已经缴纳的耕地占用税。

附件：勘测定界图

XX 自然资源和规划局

年 月 日

抄送：XX 县自然资源和规划局（设区市审批的）、林业主管部门、行政审批服务局。

- 15 -

公开方式：主动公开

山东省自然资源厅办公室

2023年2月2日印发

济南市自然资源和规划局办公室

2023年3月7日印发
