

济南

济南市国土空间近期规划

(2024-2030年)

(草案)



济南市自然资源和规划局
2024年9月

目 录

CONTENTS

01

规划范围与期限

02

规划目标

03

规划策略

04

实施行动

05

国土空间开发保护格局

06

重点地区空间指引

07

土地供应保障

08

项目空间保障

09

实施机制保障

一、规划范围与期限

规划范围：济南市行政辖区，总面积10244平方千米。

规划期限：2024-2030年。



二、规划目标

总目标：

规划至“十四五”期末，城市发展新格局基本塑成，新旧动能转换起步区成形起势，城市主中心、副中心、次中心功能进一步增强，地区发展更加均衡协调；深入推进以人为核心的新型城镇化，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，全市人民幸福指数大幅提升；国土空间治理现代化水平全面提升，城市更具韧性、更为安全。

规划至“十五五”期末，开创“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设新局面，济南都市圈崛起成势，在全省率先建成绿色低碳高质量发展先行区、高水平对外开放新高地，打造国内国际双循环的重要节点、北方地区经济重要增长极。

分目标：

辐射带动能力和
对外开放合作水平

实现新跨越



粮食安全保障能力
和生态环境治理水平

达到新高度



城市品质
和城市软实力

取得新突破



基础设施支撑保障
和应急安全能力建设

成就新作为



三、规划策略

策略一：提升区域中心城市能级

推动区域开放协同，强化沿黄“一字型”交通通道联系，建设黄河流域重要的中心城市。推进科技创新与产业创新深度融合，发展新质生产力，建成北方地区经济重要增长极。推动济南都市圈内基础设施互联互通，优化都市圈空间布局与功能，加强产业分工协作，强化济南都市圈核心城市作用，提升城市辐射带动能力。

策略二：筑牢粮食安全和自然资源保护底线

守好粮食安全底线，建设更高水平的“齐鲁粮仓”。落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，强化自然资源底线管控，完善耕地、林地、山体、湿地、泉水等资源总量约束机制。完善生态空间格局，加快推进国土空间生态修复和综合整治。

策略三：精塑高品质的人民城市

完善覆盖城乡、普惠均衡的高品质公共服务设施体系，加大保障性住房建设和供给力度。融合“山泉湖河城”交相辉映的城市特色，塑造传承历史文化、彰显新时代社会主义文化的人文空间。实施城市有机更新，加快城中村改造，促进城市精明增长，提升城市整体形象和品质。加强乡村基础设施建设，提升公共服务水平，推动城乡产业联动发展，推进乡村振兴。

策略四：强化设施支撑保障能力

推进跨黄交通设施建设，加快轨道交通2期工程及二环北路等快速路建设，畅通主次干路，打通断头路。强化城市能源供应体系建设，完善供水保障体系，加快污水设施和环卫设施建设，改善环境质量。夯实安全韧性的基础设施支撑，加快“平急两用”公共基础设施和防灾避难设施建设，提高应急能力和防灾减灾救灾能力，增强城市韧性。

四、实施行动

聚焦近期发展目标，基于四大策略引领，明确“**14项重点实施行动**”，保障规划目标落地落实。

能级提升行动

行动一

加快济南都市圈建设，强化都市圈核心城市作用

优化济南都市圈空间布局和功能，推动产业分工和跨市域产业对接合作，共建产业园区和产业集群，推动城市协同发展；以高速(城际)铁路、高速公路为重点，推进区域基础设施互联互通；加强生态环境保护与联防联控。

行动二

构建“双循环”交通节点、打造对外开放高地

加快培育全国性综合交通枢纽城市，提升对外交通能力；推进国际内陆港、自贸试验区济南片区等产业载体国际化发展。

行动三

建设新质生产力培育平台，打造北方地区经济增长极

打造北方先进制造业基地，推进产业集聚平台建设；加快主要物流园提级扩容，建设北方商贸物流中心；强化科创平台建设，建设区域性创新中心。

行动四

优化城市空间结构，打造城市多中心体系

建设完善“1个主中心-2个副中心-11个次中心-28个地区中心-N个社区中心”的网络化公共中心体系。



四、实施行动

底线守护行动

行动五

稳步提升耕地质量，助力建设“齐鲁粮仓”

严格落实耕地和永久基本农田保护目标，筑牢粮食安全生产底线；推进高标准农田建设和土地综合整治，推进耕地后备资源挖潜；培育特色农业产业，提升乡村产业发展水平。

行动六

强化黄河生态保护，推进系统治理修复

落实黄河重大国家战略，推进黄河沿线生态保护修复；强化自然资源的系统保护，推进河、湖、水源地、湿地等系统治理，推进绿色矿山建设与山体修复治理。

行动七

完善生态空间格局，保护特色自然资源

推进骨干河流、交通干道两侧生态廊道的保护治理，完善生态格局；保护泉水等特色生态资源，彰显泉城自然特色。



四、实施行动

城市精塑行动

行动八

强化公共服务均衡供给，提升人民幸福指数

加大大中型公共服务设施用地供给力度，加快构建覆盖城乡、普惠均衡、多元友好的15分钟社区生活圈，提升基本公共服务水平和服务保障能力；加大就业中心地区保障性住房供给，完善多元主体的房源供应体系。

行动九

保护传承泉城文化，提升城市品质和软实力

加强城市空间形态管控，持续提升“山泉湖河城”一体的风貌特色；加强古城、商埠区保护，精塑“泉·城文化景观申遗”核心区；保护传承弘扬红色文化，塑造彰显新时代社会主义文化的人文空间。

行动十

实施城市更新，改善提升人居环境

按照“四大圈层”分区有序推进城市更新，分类推进低效用地再开发，全面推进城中村改造工作。挖掘盘活存量空间，不断完善城市功能，提升城市品质和形象，改善人居环境。

行动十一

推进城乡融合发展，实现乡村振兴

以区县为基本单元推进城乡融合发展，促进区县基础设施和公共服务设施向乡村地区延伸覆盖；提高乡村地区规划编制质量和实效；实施乡村公共服务提升工程和环境整治提升工程；推进乡村产业振兴。



四、实施行动

设施强化行动

行动十二

推进市政交通基础设施建设，提升城市运行效率

完善城市道路交通体系，增强道路承载能力；加快跨黄交通设施建设，推进轨道交通、有轨电车、城市快速路和主次干路建设，打通“断头路”，加密支路网，建设慢行交通系统；构建多能互补的能源供应体系和多源互济的供水保障体系，加快污水设施和环卫设施建设。

行动十三

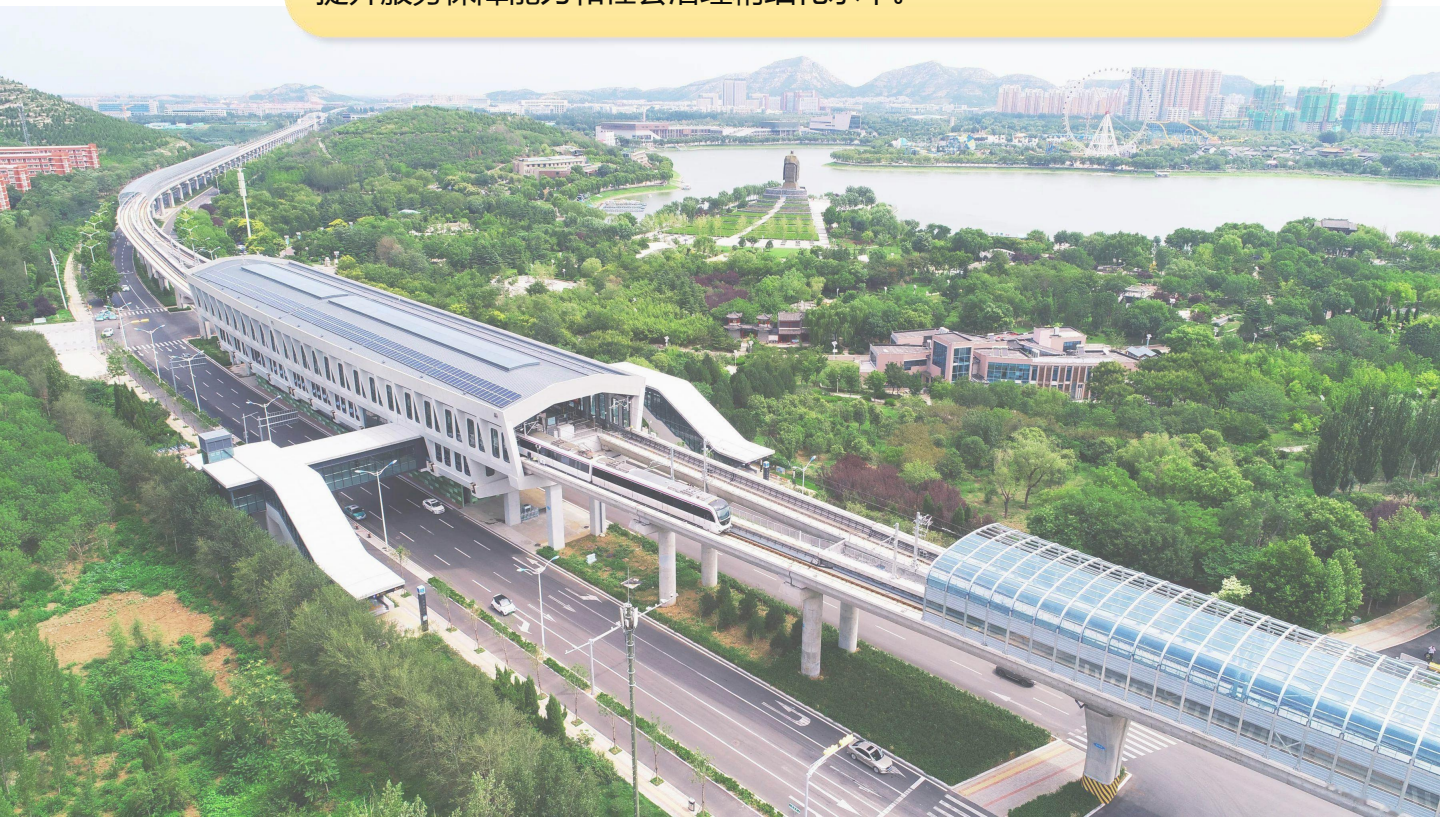
完善综合防灾体系，强化城市安全韧性

加快“平急两用”公共基础设施建设；实施山体拦蓄工程，推进病险水库除险加固；加快受岩溶塌陷严重威胁的村庄搬迁；疏通防洪河道和排水沟渠，推进海绵城市建设，提升城市防洪排涝能力。

行动十四

借势智慧城市建设，提升数字化治理能力

推进新型信息基础设施建设，夯实城市治理数字化底座；强化政务服务数字赋能，完善国土空间规划“一张图”共享机制；推进公共服务数字化建设，提升服务保障能力和社会治理精细化水平。



五、国土空间开发保护格局

总体空间格局

全面落实并逐步构建市级国土空间总体规划确定的“**山河交融、中心引领、副城支撑、双星协同**”的市域国土空间开发保护格局。

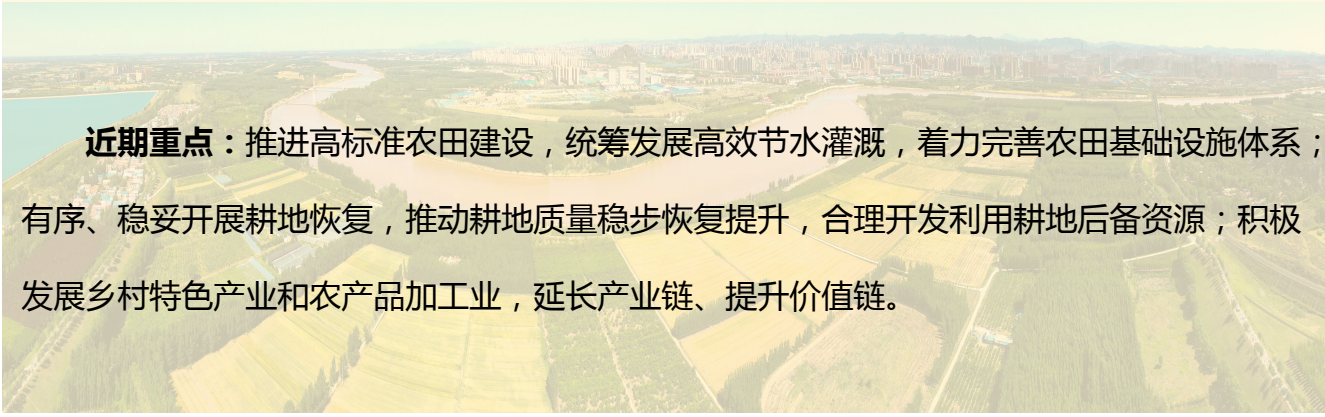
近期重点

- 筑牢南部泰山北麓生态涵养区，保育黄河绿色生态走廊，锚固“山河交融”的全域开发保护本底。
- 优化提升主城，包括中心城区及与其紧密关联的长清、章丘、济阳三个城市组团，加快济南新旧动能转换起步区建设，加强空间协同，强化城市核心功能，提升“中心引领”作用。
- 持续建设副城，包括莱芜、钢城两个城市组团，加强与主城、周边城市的快速交通联系，壮大先进制造、高端装备等产业集群，推动老城更新，稳步提高区域辐射能力。
- 以平阴、商河县城为重要载体推进新型城镇化建设和产业转型升级，增强对乡村的辐射带动能力，推进城乡融合发展。



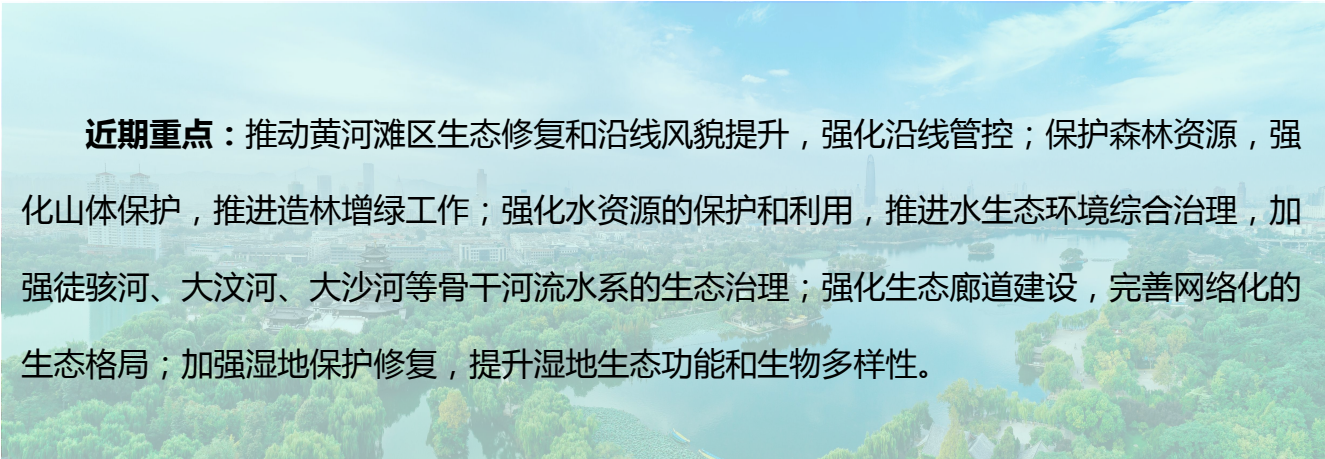
五、国土空间开发保护格局

保障农业空间



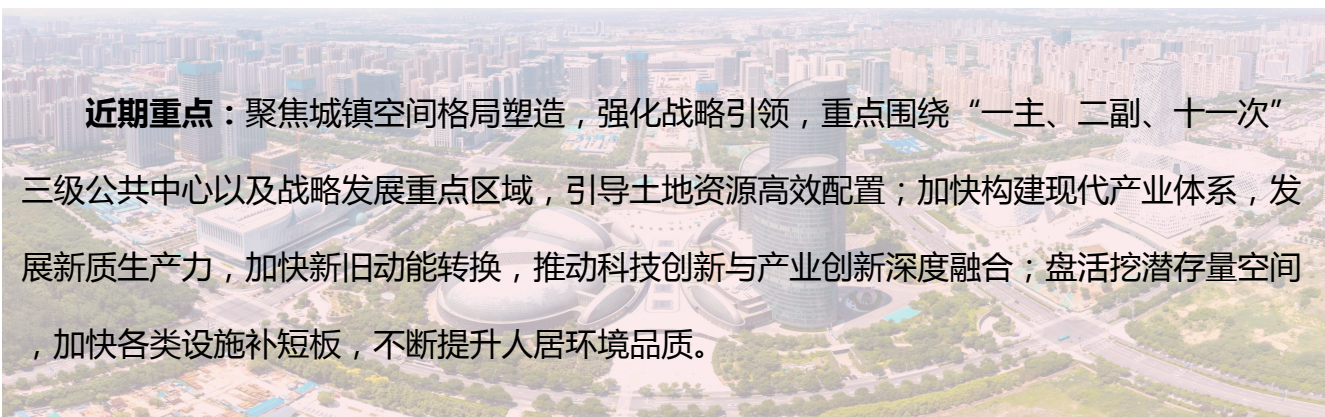
近期重点：推进高标准农田建设，统筹发展高效节水灌溉，着力完善农田基础设施体系；有序、稳妥开展耕地恢复，推动耕地质量稳步恢复提升，合理开发利用耕地后备资源；积极发展乡村特色产业和农产品加工业，延长产业链、提升价值链。

保护生态空间



近期重点：推动黄河滩区生态修复和沿线风貌提升，强化沿线管控；保护森林资源，强化山体保护，推进造林增绿工作；强化水资源的保护和利用，推进水生态环境综合治理，加强徒骇河、大汶河、大沙河等骨干河流水系的生态治理；强化生态廊道建设，完善网络化的生态格局；加强湿地保护修复，提升湿地生态功能和生物多样性。

优化城镇空间

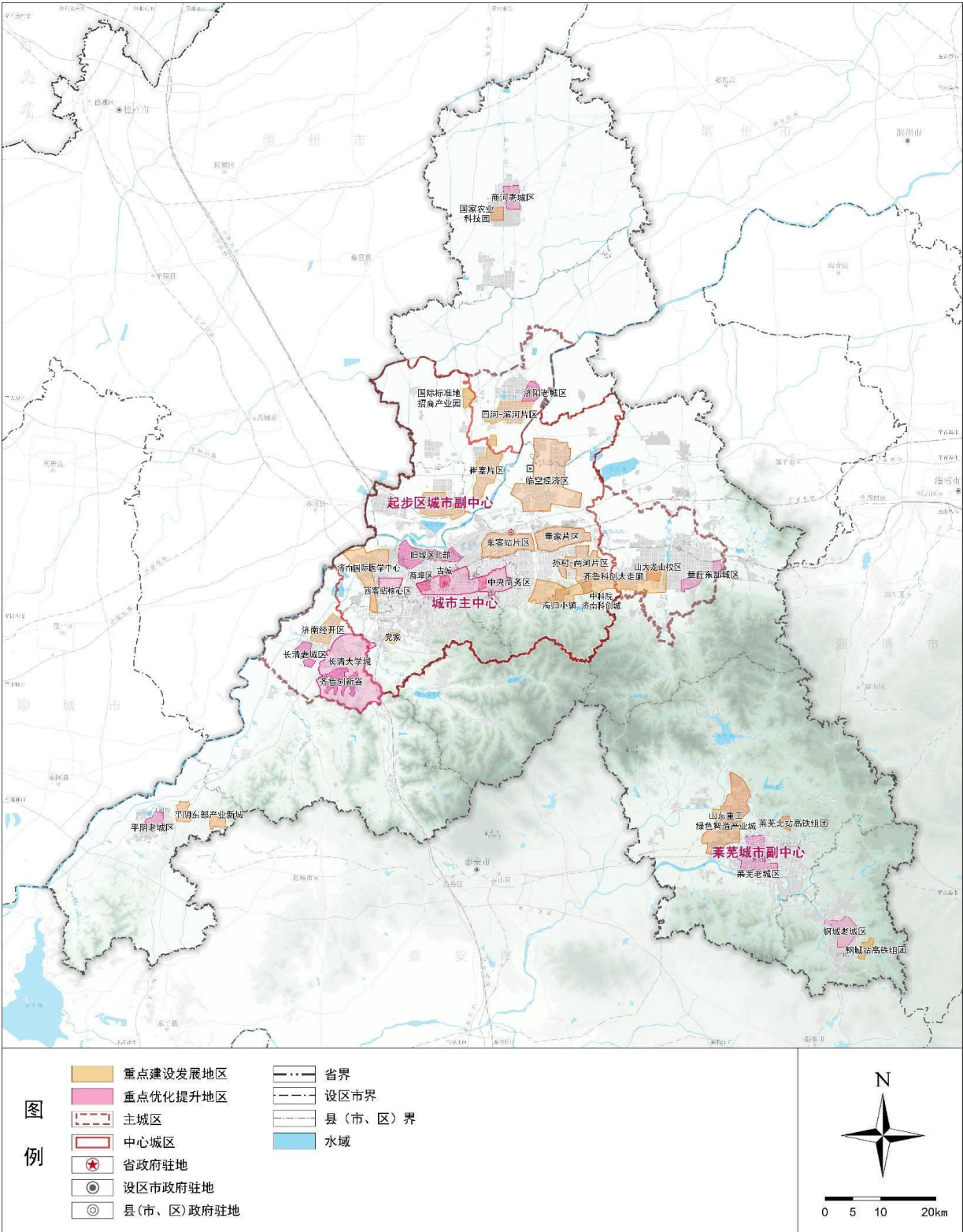


近期重点：聚焦城镇空间格局塑造，强化战略引领，重点围绕“一主、二副、十一次”三级公共中心以及战略发展重点区域，引导土地资源高效配置；加快构建现代产业体系，发展新质生产力，加快新旧动能转换，推动科技创新与产业创新深度融合；盘活挖潜存量空间，加快各类设施补短板，不断提升人居环境品质。

六、重点地区空间指引

重点地区

- 城市主中心近期发展重点：古城、商埠区、中央商务区
- 城市副中心近期发展重点：起步区城市副中心、莱芜城市副中心
- 次中心近期发展重点：西客站、东客站、孙村、临空、长清、章丘、济阳、钢城、平阴、商河
- 其他近期发展重点：崔寨、董家、国际医学中心、长清大学城、党家、旧城区北部等



七、土地供应保障

居住商业用地引导

落实产城融合理念，加大生活设施配套成熟地区、产业园区、商业商务区周边的居住商业用地供给力度；引导居住商业用地围绕轨道二期沿线进行综合开发。盘活挖潜存量空间，推进城中村、旧厂区、旧住区、旧院区改造，适当倾斜增加居住用地供给，保障项目顺利实施。



工业仓储用地引导

落实工业强市战略，加快构建结构优化、技术先进、绿色低碳、竞争力强的现代产业体系。引导工业项目向合规性园区和工业控制线内集聚发展，引导低效产业用地再开发，引导落后产业转型升级。



公服及基础设施用地引导

加大重要公服设施、区域性市政交通基础设施用地保障力度。推进济南新旧动能转换起步区、国际医学中心、四港三区等城市新区的公服设施、市政交通基础设施（市政管网）建设。建成区结合城市更新、城中村改造等加快公服设施、市政设施补短板，打通“断头路”，加密支路网，提升设施服务保障能力。



七、土地供应保障

土地供应机制



■ “净地” 供应

- 实行“净地”供应，提高土地利用质量和效益。
- 严格落实用途管制、功能设置、业态布局、土地使用权退回等机制，推动土地利用管理系统化、精细化、动态化。



■ “标准地” 供应

- 创新工业用地供应模式，探索推进工业用地“标准地”供地改革，鼓励支持工业用地实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等出让方式，进一步减轻企业负担。
- 鼓励采用新型产业用地、工业上楼、“联合建楼”等方式，全面提升产业用地效益。



■ “三大工程”

- 加强城中村改造、保障性住房和“平急两用”公共基础设施的供地支持力度，保障“三大工程”顺利实施。
- 城中村改造可在市域内统筹平衡规划指标，对资金确实无法平衡的城中村改造项目可在区域范围内选择资源地块进行异地平衡。

八、项目空间保障

重点项目空间数据库的构建

为保障项目顺利实施，构建2024—2025年重点项目空间数据库，包含公服设施类、社会民生类、产业发展类、市政设施类、交通设施类、生态类、农业类等7种类型项目。以空间数据库为基础搭建项目统筹实施平台，分情形建立多通道的项目落地保障机制。

重点项目空间数据库的维护

空间数据库应进行动态更新调整，原则上每年调整一次，更新调整需求由各市直部门、市级平台公司、区县人民政府（功能区管委会）提出，经研究审议后，纳入重点项目空间数据库。



九、实施机制保障

健全规划编制体系

建立“5年近期规划+年度计划”的滚动编制模式，与“5年评估+年度体检”首尾呼应、闭环管理，强化规划动态维护和实施监督。

每个五年计划收官年，启动5年国土空间规划实施评估工作，针对国土空间总体规划、近期规划、相关专项规划的实施情况进行评估，查找问题。结合实施评估结论，启动下一轮近期规划编制工作。

做好年度体检和下一年度计划编制工作，构建下一年度重点项目空间数据库。

强化规划传导和实施监督机制

近期规划的核心内容是编制各类年度计划和要素保障工作的重要技术参考。成片开发方案编制、详细规划编制、用地指标投放、开发边界优化调整等工作应优先围绕近期规划确定的重点地区开展，保障近期规划的传导和落实。同时，利用信息化的新技术、新手段，借助国土空间规划实施监测网络系统（CSPON）强化规划实施监督。

强化指标统筹和实施协调机制

按照开发边界内新增建设用地规模的一定比例，作为全市统配指标进行预留，用于保障突发性重大事项、区域性重大项目等；根据各区县发展情况，予以一定指标统配安排。同时，健全规划实施协调机制，加强各市直部门、市级平台公司、区（功能区）县的协作配合，健全信息共享、情况通报、协调推动等机制。

